饮水工程助脱贫 综合施策防返贫

——伽师县脱贫摘帽综述

文/图 本报记者 **霍然 陈昭淋**

伽师县是全疆22个深度贫困县之一，全县建档立卡贫困人口32546户129426人。贫困人口从“32546户129426人”降到“0”，贫困发生率从“31.2%”降至“0％”，短短几年间，伽师县上下、第一书记、“访惠聚”工作队万众一心、砥砺前行、攻坚克难，完成了脱贫攻坚艰巨任务，兑现了向43万伽师儿女的庄严承诺，建档立卡贫困人口全部实现“两不愁三保障”。11月14日，自治区人民政府发出公告，伽师县等最后10个未脱贫县经评估核查符合贫困县退出标准和条件，退出贫困县序列，伽师县绝对贫困问题得到历史性解决。

**“大改水”惠及47万群众**

“现在的水真甜！感谢共产党解决了伽师人民世世代代的饮水问题。”12月7日，伽师县江巴孜乡依排克其村村民库尔班萨·居麦说这番话时，心比水还甜。记者观察到，他家装了3个水龙头，还安装了热水器，他的妻子正在用干净、温热的自来水洗菜，脸上洋溢着幸福的笑容。

新疆季节性河流时断时续，地下水矿化度高，千百年来，浑浊不堪的涝坝水和地下打井渗出的苦咸水，是新疆人尤其南疆人民的生活饮用水。伽师县各族群众对此体会最为深刻，各族群众病在“水”上，穷在“水”上，也盼在“水”上。

在党中央的大力支持下，1995年伽师县开始实施防病改水工程，抽取较为清洁的地下水作为饮用水源，实现了自来水入户全覆盖。但因特殊的地形地貌、水文地质条件和频繁的地震灾害，伽师县地下水硫酸盐、氟化物超标，个别区域砷超标，自来水水质不稳定、不达标。2019年，中国仅剩新疆伽师、凉山彝族自治州共约2.5万贫困人口饮水安全未能达标，其中，伽师县有1.53万人，占了六成。为彻底解决边疆人民的饮水安全问题，2019年，国家、自治区、地区和伽师县向不达标水这项脱贫攻坚战役中的“难中之难”“坚中之坚”发起主攻，决定跨域引水，从慕士塔格峰冰川雪水融汇成的盖孜河取水。2019年5月，由取水、输水、供配水3个子工程组成、总投资17.9亿元的国内单体投资最大的饮水安全工程——伽师县城乡饮水安全工程正式开工。

喀什地区加快补齐补牢饮水安全“短板”，伽师县扛起这项民心工程的政治责任，强化政治担当，把挂牌督战转化为挂牌作战，紧盯时间结点，倒排工期、顺排工序、严控质量、保证进度，确保工程如期保质保量完成。同时，充分发挥县委“一线指挥部”作用，组建工程建设专班，从相关行业部门抽调业务骨干组建四个专项工作组，分标段分区域负责项目协调和质量监督，形成上下联动、齐抓共管、共同发力的格局，强力推动落实工作。县委每月召开一次专题会，分析形势，解决问题，特别是在工程建设关键阶段和试通水关键时期，每天进行调度、分析问题、解决问题，力促工程尽快建成投用。自治区、地区水利部门安排技术人员常驻项目施工现场开展指导服务，加强工程各环节的全程检测、全程监督。伽师县纪委监委强化日常督促检查，盯进度、盯质量、保进度、保质量，发现问题及时改、彻底改。

2020年5月20日，伽师县城乡饮水安全工程顺利完工通水，甘甜、洁净、达标的冰川融雪水通过1827公里的干支管线，流入了伽师县千家万户。伽师这个国家级贫困县（包括伽师总场）的47万群众终于彻底告别喝涝坝水、苦咸水的历史，喝上了健康水、“幸福水”。

伽师县城乡安全饮水工程的竣工通水，标志着新疆贫困人口农村安全饮水问题得到彻底解决。江巴孜乡依排克其村80岁的伊米提·艾山是饮用涝坝水和第一次改水、第二次大改水的亲历者、见证者。如今，他拧开水龙头看见清洌的盖孜河水喷涌而出，感到非常幸福。“我做梦都想不到这辈子能喝上、用上这么纯净的水，真是太幸福了！”伊米提·艾山老人言由心生。

**多举措精准化防返贫**

2020年春节前夕，伽师县发生6.4级地震。伽师县坚持一手抓疫情防控、一手抓抗震救灾，组建两套工作专班，做到两手抓、两手硬，确保各族群众生命财产安全。组织1500余名党员干部上一线、站排头，第一时间改建4个临时安置点，转移安置3个乡镇的受灾群众，统一购置被褥、食品等生活物资，发放临时救助金410万元，确保受灾群众有水喝、有饭吃、不受冻，并按照防疫工作要求，紧急调拨消毒药品3670吨，覆盖所有受灾乡村和集中安置点。与此同时，投入6000万元，历时三个半月，加快完成异地搬迁安置点建设，6月25日，207户受灾群众全部搬迁入住，生产生活条件得到了极大改善。

在一场场脱贫攻坚战中，伽师县补短板、强弱项，聚焦突出问题，啃下了脱贫攻坚硬骨头。脱贫攻坚贵在“精准”，有时需要下一番“绣花”功夫。伽师县铁日木乡幸福村的赛买提江·吐尔洪家中无地，他有打馕手艺，妻子会做糕点，村党支部将两人精准地安排到县城的馕文化产业园就业，赛买提江·吐尔洪月均收入4500元，其妻月收入也在3000元以上。据了解，伽师县在就业扶贫上，对富余劳动力、现有就业岗位全面梳理摸排，根据劳动力年龄、学历、技能等情况，合理安排一、二、三产就业岗位，推动有劳动能力的贫困人口5.14万人全部就业。同时，结合新增加的岗位，对前期安排的人员岗位再次优化组合，真正做到人岗精准匹配，实现劳动力稳定就业增收。

在产业扶贫上，立足农业，加快一、二、三产融合发展，强力推进伽师瓜、伽师梅、伽师羊、伽师馕、伽师菜五大产业发展，特别是伽师羊产业，通过建设良种羊繁育中心和乡镇托养中心，采取“农户自愿托养、企业运营、行业监管”的模式进行规模化养殖，对形成的固定资产和繁育托养的生物资产分别按照一定比例给贫困村、贫困户分红，既壮大了产业，又稳步增加了贫困村、贫困户收入。如今，脱贫攻坚进程中功不可没的五大产业已发展成伽师县增收致富的支撑产业、乡村振兴的基石产业，伽师县稳定增收的基础进一步夯实，“人人有就业、月月有收入、户户稳脱贫”的局面已经实现。

习近平总书记强调，防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户要继续巩固，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制。为此，伽师县首先建立防止返贫致贫监测帮扶机制，依托脱贫攻坚大数据平台，建立红、橙、黄、绿四色预警机制，对建档立卡贫困户和边缘户严格落实“周更新、半月比对、月监测”预警机制，对岗位变动、收入下滑及时预警，实行县、乡、村三级联动，帮助解决实际困难，做到动态监测、精准帮扶，防止返贫和发生新的贫困。其次，持续发展产业、促进就业，坚持以就业为导向，倒逼产业结构调整和一、二、三产融合发展，稳岗增收、增岗增收。伽师县还与保险公司合作，为有返贫风险的建档立卡贫困户、致贫风险的边缘户和脱贫监测户购买防返贫致贫责任保险，充分发挥防返贫保险助力脱贫的功效，提升这一群体抵御风险的能力和政府治理贫困能力。